

Okresní státní zastupitelství Ústí nad Labem  
Národního odboje 1274  
400 21 Ústí nad Labem

Odesílatel:

Občanské sdružení Stop tunelům (IČO: 22879552)  
Na Valech 813/3  
400 01 Ústí nad Labem  
info@stoptunelum.cz

prostřednictvím svého předsedy Mgr. Jana Kvapila, PhD.

V Ústí nad Labem dne 4. dubna 2012

## **Trestní oznámení na neznámého pachatele**

S odkazem na § 158 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), podáváme tímto trestní oznámení na neznámého pachatele pro okolnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin *sjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě* podle § 256 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, případně *porušení povinnosti při správě cizího majetku* podle § 220 trestního zákoníku nebo *porušení povinnosti při správě cizího majetku z nedbalosti* podle § 221 trestního zákoníku.

### Důvod podání trestního oznámení:

Na základě nám známých informací máme za to, že se stalo následující:

- Dne 26.4.2007 Zastupitelstvo města Ústí nad Labem svým usnesením 77/07 schválilo pořízení nového územního plánu Ústí nad Labem.
- V roce 2008, pravděpodobně 30.4.2008, byla uzavřena mandátní smlouva mezi Statutárním městem Ústí nad Labem jako mandantem a VARIA, s.r.o., jako mandatářem. Řečenou smlouvou se mandatář zavázal zařídit pro mandanta technickou pomoc pro akci „Komplexní zajištění zadávacího řízení na výběr zpracovatele Územního plánu města ústí nad Labem“ dle zákona č. 137/2006 Sb.
- Dne 5.6.2008 Rada města Ústí nad Labem svým usnesením č. 283/08 [ve výpisu usnesení rady na webu města mylně označeném 283/06]:
  - schválila zadávací a kvalifikační dokumentaci veřejné soutěže na služby k akci „Územní plán Ústí nad Labem“,
  - jmenovala hodnotící komisi veřejné zakázky, která plní současně i funkci komise pro otevírání obálek,
  - uložila Ing. Luboši Pauerovi, vedoucímu odboru územního plánování Magistrátu města Ústí nad Labem, vyhlásit veřejnou zakázku dle § 28 zákona č. 137/2006 Sb., a souvisejících předpisů.
- Dne 19.6.2008 Rada města Ústí nad Labem svým usnesením č. 335/08 uložila Mgr. Janu Kubatovi,

primátorovi města, uzavřít za město Ústí nad Labem smluvní akty s vítězem výběrového řízení na kompletní zajištění zadávacího řízení na výběr zpracovatele Územního plánu Ústí nad Labem.

- Dne 23.6.2008 byla v Informačním systému o veřejných zakázkách uveřejněna informace o veřejné zakázce „Územní plán Ústí nad Labem“, kde byla uvedena odhadovaná hodnota bez DPH ve výši 25 milionů Kč a bylo stanoveno, že výběrové řízení bude omezené.
- Do 11:00 hodin dne 25.7.2008 byly přijímány žádosti o účast v užším řízení a prokázání splnění kvalifikace. Ve stanovené lhůtě bylo podáno pět žádostí.
- Dne 28.7.2008 vyhodnotila ustanovená komise předložené žádosti. Z celkového počtu pěti podaných žádostí vybrala tři zájemce, kteří dle jejího soudu splnili požadované kvalifikační předpoklady – Sdružení ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra, CityPlan, spol. s r. o., DHV CR, spol. s r. o. Tito tři zájemci byli vyzváni k podání nabídek. O jednání hodnotící komise pro posouzení kvalifikace byl vyhotoven protokol.
- Do dne 17.9.2008 byly přijímány nabídky na plnění veřejné zakázky na služby „Územní plán Ústí nad Labem“. Byly doručeny tři obálky s nabídkami.
- Dne 18.9.2008 proběhlo otevírání obálek s nabídkami. Ustanovená komise posoudila úplnost nabídek a splnění zákonných požadavků. Jako vyhovující označila všechny tři podané nabídky a jednomyslně zadavateli doporučila zahrnout k dalšímu posouzení a hodnocení nabídky všech tří uchazečů: DHV CR, spol. s r.o., CityPlan, spol. s r.o. a Sdružení ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra. O otevírání obálek s nabídkami byl vyhotoven protokol.
- Dne 1.10.2008 se sešla hodnotící komise. Po projednání došla k jednohlasnému závěru, že je nutno, vzhledem k rozdílnosti parametrů jednotlivých nabídek, nabídky podrobně prostudovat a závěrečné hodnocení přijmout nad dalším zasedání komise. O tomto jednání komise byl vyhotoven protokol.
- Dne 29.10.2008 posoudila hodnotící komise tři nabídky z hlediska splnění stanovených kritérií ekonomické výhodnosti a doporučila zadavateli uzavřít smlouvu s vítězným uchazečem Sdružení ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra.
- Dne 30.10.2008 Rada města Ústí nad Labem svým usnesením č. 616/08:
  - schválila výsledky výběrového řízení na zpracovatele územního plánu Statutárního města Ústí nad Labem a přidělení veřejné zakázky vítěznému uchazeči: Sdružení ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra za nabídkovou cenu 34 295 800,- Kč, vč. DPH,
  - uložila ing. Luboši Pauerovi, vedoucímu odboru územního plánování, zabezpečit všechny potřebné úkony této veřejné zakázky, zejména připravit k uzavření smlouvy na plnění veřejné zakázky s vybraným uchazečem Sdružením ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra zadavateli a její předložení k podpisu zadavateli,
  - uložila Mgr. Janu Kubatovi, primátorovi města uzavřít za zadavatele – Statutární město Ústí nad Labem, smlouvu o dílo s vítězem výběrového řízení Sdružením ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra na zpracovatele územního plánu města Ústí nad Labem.
- Dne 31.10.2008 ing. Luboš Pauer, vedoucí Odboru územního plánování Magistrátu města Ústí nad Labem, vydal rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky a přidělení veřejné zakázky, v němž oznámil, že zadavatel dne 29.10.2008 rozhodl o přidělení zakázky uchazeči Sdružení ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra.
- Dne 27.11.2008 byla mezi Statutárním městem Ústí nad Labem jako objednatelem a Sdružením ARCADIS, CASUA a Ing. arch. Petr Vávra jako zhotovitelem uzavřena smlouva o dílo. Předmětem díla zhotovitele bylo zpracování Územního plánu Ústí nad Labem. Za Statutární město Ústí nad Labem řečenou smlouvu podepsal primátor města Mgr. Jan Kubata.

- Dne 30.7.2009 Rada města Ústí nad Labem svým usnesením č. 454/09 mimo jiné:
  - vzala na vědomí podmínky kontinuální výzvy v rámci Integrovaného operačního programu (IOP) pro oblast intervence 5.3 b) Modernizace a rozvoj systému tvorby územních politik,
  - schválila podání žádosti o dotaci na projekt „Zpracování návrhu Územního plánu Ústí nad Labem“ k IOP v rámci výše zmíněné výzvy.
- Dne 14.8.2009 byla finálně uložena žádost Statutárního města Ústí nad Labem o dotaci ve výši 3 miliony Kč na projekt Zpracování návrhu Územního plánu Ústí nad Labem z Integrovaného operačního programu.
- Dne 4.9.2009 byla na základě výše zmíněné žádosti o dotaci provedena Centrem pro regionální rozvoj ČR administrativní kontrola zadávacího řízení v rámci projektu registrovaného pod číslem CZ.1.06/5.3.00/05.06029 a názvem „Zpracování návrhu územního plánu Ústí nad Labem“. Výsledkem kontroly bylo nedoporučení projektové žádosti k financování z důvodu porušení zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Kontrolní list mimo jiné uvedl, že došlo k porušení zásady transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení.
- Dne 18.1.2010 vzhledem k výše zmíněnému negativnímu kontrolnímu zjištění provedlo Ministerstvo pro místní rozvoj veřejnosprávní kontrolu na místě, tedy v sídle Statutárního města Ústí nad Labem.
- Dne 25.8.2010 byl vyhotoven protokol č. 4/2010/I o výsledku výše uvedené veřejnosprávní kontroly. Tento protokol uvádí, že zadavatel Statutární město Ústí nad Labem se dopustil v zadávacím řízení na veřejnou zakázku „Zpracování návrhu územního plánu Ústí nad Labem“ celé řady pochybení, a tato pochybení konkretizuje a dokládá (viz dále).
- Dne 3.9.2010 Statutární město Ústí nad Labem podalo námítky proti výše zmíněnému protokolu č. 4/2010/I o výsledku veřejnosprávní kontroly.
- Dne 9.8.2011 ministr pro místní rozvoj rozhodl o výše zmíněných námítkách. Na základě jedné z námitek ministr svým rozhodnutím změnil jednu část protokolu o výsledku veřejnosprávní kontroly č. 4/2010/I. Ostatní námítky ministr označil za neodůvodněné.
- Dne 24.9.2011 Rada města Ústí nad Labem svým usnesením č. 569/11 vzala na vědomí vyřazení žádosti o dotaci na projekt „Zpracování návrhu Územního plánu Ústí nad Labem“ předložené v rámci kontinuální výzvy IOP na aktivitu 5.3 b) Podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí s ohledem na udržitelný rozvoj z dalšího procesu administrace.

Jsme přesvědčeni, že výsledky výše zmíněné veřejnosprávní kontroly, uvedené v protokolu č. 4/2010/I ze dne 25.8.2010, ve znění upraveném rozhodnutím ministra pro místní rozvoj ze dne 9.8.2011, dokládají závažná pochybení při výběru zhotovitele Územního plánu Ústí nad Labem a porušení zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Na důkaz přikládáme prosté kopie protokolu č. 4/2010/I ze dne 25.8.2010 a rozhodnutí ministra pro místní rozvoj ze dne 9.8.2011, které jsme na základě žádosti o informace získali od Ministerstva pro místní rozvoj ČR.

Z našeho vlastního průzkumu způsobu výběru zhotovitele územního plánu a vysoutěžené ceny územního plánu ve 12 větších městech České republiky (Cheb, Jablonec nad Nisou, Jihlava, Karlovy Vary, Karviná, Kladno, Liberec, Olomouc, Pardubice, Prostějov, Ústí nad Labem, Zlín) dále plyne následující:

- Město Ústí nad Labem jako jediné ze 12 měst vybralo zhotovitele v užším výběrovém řízení. Vzhledem k tomu, že volbu užšího výběrového řízení v tomto případě podle našeho názoru nelze odůvodnit časovou tísň, máme za to, že tento postup mohl vést k vysoutěžení vyšší ceny za dílo a příspěvku ke korupčnímu prostředí.
- Město Ústí nad Labem pořídilo územní plán výrazně draž než ostatní z 12 větších měst, pro něž jsme měli údaje. Celková cena za pořízení územního plánu Ústí nad Labem činila 28 820 000 Kč bez DPH, zatímco druhý nejdražší územní plán v posuzované skupině byl pořízen v Liberci za 15 961 000 Kč bez

DPH. Například Olomouc pak územní plán pořídila za necelých 9,5 milionu Kč a Pardubice za necelých 5,5 milionu Kč.

Na důkaz přikládáme výsledky našeho vlastního průzkumu.

Další pochybnosti v nás vzbuzují následující okolnosti:

- Mezi otevřením obálek s nabídkami a vyhodnocením ekonomické výhodnosti nabídek hodnotící komisí uplynulo 40 dní. Hodnotící komise se v této době sešla, ale ekonomickou výhodnost nabídek kupodivu neposoudila, přestože jí technicky a administrativně měla asistovat společnost VARIA.
- Vítězný uchazeč, Sdružení ARCADIS, CASUA a ing. arch. Petr Vávra, spolupracoval při tvorbě územního plánu Ústí nad Labem s jiným z uchazečů, totiž CityPlan, spol. s r.o. Společnost CityPlan zřejmě jako subdodavatel vypracovala dopravní koncepci územního plánu. Cenové nabídky těchto dvou uchazečů si přitom byly velice podobné (rozdíl kolem 1 %), přičemž cena nabídnutá třetím uchazečem byla výrazně nižší (zhruba o čtvrtinu). Oba později spolupracující uchazeči zapracovali do svých nabídek vysoké pokuty za nedodržení termínů a jednorázovou nečinnost, čímž v celkovém hodnocení ekonomické výhodnosti dle stanovených hodnotících kritérií získali navrch. Zároveň však oba postupovali stejně, když tyto vysoké pokuty nepřípustně omezili změnou obchodních podmínek a zadavatel tyto změny akceptoval, jak dokladuje bod 6.1 výše zmíněného protokolu č. 4/2010/I o výsledcích veřejnosprávní kontroly, ve znění upraveném rozhodnutím ministra pro místní rozvoj ze dne 9.8.2011.

Vzhledem k řečenému máme za to, že Statutárnímu městu Ústí nad Labem vznikla značná škoda, protože vlivem výše popsaných okolností pořídilo vypracování územního plánu neobvykle a nedůvodně draho a přišlo o dotaci v předpokládané výši 3 milionů Kč.

Jsme přesvědčeni, že uvedené okolnosti nasvědčují tomu, že byla naplněna skutková podstata některého shora uvedených trestných činů.

Žádáme tímto, abyste nás ve lhůtě do jednoho měsíce od obdržení tohoto oznámení vyrozuměli o přijatých opatřeních a o stavu věci.

Přílohy:

- Protokol č. 4/2010/I o výsledcích veřejnosprávní kontroly MMR u Statutárního města Ústí nad Labem
- Rozhodnutí ministra pro místní rozvoj o námitkách města proti protokolu č. 4/2010/I
- Výsledky našeho vlastního průzkumu cen územních plánů a způsobu výběru jejich zpracovatelů

S pozdravem,

Mgr. Jan Kvapil, PhD.

předseda Stop tunelům, o. s.